

**PARTE PRIMERA**  
**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO I**  
**DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO I**

**Finalidad, ámbito de aplicación y principios**

Finalidad de la Parte Primera.....	3
Ámbito de aplicación.....	3
Principios.....	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	13

**CAPÍTULO II**

**Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones**

Derechos de las personas ante las autoridades.....	15
Deberes de las personas.....	15
Deberes de las autoridades en la atención al público.....	15
Deber de información al público.....	16
Prohibiciones.....	16
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	21
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	33
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	34

**TÍTULO II**

**DERECHO DE PETICIÓN**

**CAPÍTULO I**

**Derecho de petición ante autoridades**

**Reglas generales**

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades.....	35
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	50
Presentación y radicación de peticiones.....	50
Contenido de las peticiones.....	51
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	51
Desistimiento expreso de la petición.....	51
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	51
Atención prioritaria de peticiones.....	52
Funcionario sin competencia.....	52
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	52
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	52

**CAPÍTULO II**  
**Derecho de petición ante autoridades**  
**Reglas especiales**

Informaciones y documentos reservados .....	53
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva .....	58
Insistencia del solicitante en caso de reserva .....	58
Inaplicabilidad de las excepciones .....	59
Alcance de los conceptos .....	59
Reproducción de documentos .....	59
Peticiones entre autoridades .....	59
Falta disciplinaria .....	59

**CAPÍTULO III**  
**Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas**

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales .....	61
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas .....	61

**TÍTULO III**  
**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL**

**CAPÍTULO I**  
**Reglas generales**

Procedimiento administrativo común y principal .....	63
Trámite de la actuación y audiencias .....	63
Formación y examen de expedientes .....	63
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros .....	63
Intervención de terceros .....	64
Conflictos de competencia administrativa .....	64
Pruebas .....	65
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa .....	65
Contenido de la decisión .....	65
Actos definitivos .....	71
Decisiones discrecionales .....	71
Corrección de errores formales .....	72

**CAPÍTULO II**  
**Mecanismos de consulta previa**

Consulta obligatoria .....	73
----------------------------	----

**CAPÍTULO III**  
**Procedimiento administrativo sancionatorio**

Procedimiento administrativo sancionatorio .....	77
Período probatorio .....	77

Contenido de la decisión.....	77
Graduación de las sanciones.....	77
De la renuencia a suministrar información.....	79
Caducidad de la facultad sancionatoria.....	79

#### CAPÍTULO IV

##### Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	87
Registro para el uso de medios electrónicos.....	91
Documento público en medio electrónico.....	92
Notificación electrónica.....	92
Acto administrativo electrónico.....	92
Archivo electrónico de documentos.....	92
Expediente electrónico.....	92
Sede electrónica.....	92
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades.....	92
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.....	93
Sesiones virtuales.....	93
Estándares y protocolos.....	93

#### CAPÍTULO V

##### Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	95
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto.....	95
Notificación personal.....	96
Citaciones para notificación personal.....	98
Notificación por aviso.....	98
Notificación de los actos de inscripción o registro.....	98
Autorización para recibir la notificación.....	98
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	98
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio.....	99

#### CAPÍTULO VI

##### Recursos

Recursos contra los actos administrativos.....	101
Improcedencia.....	110
Oportunidad y presentación.....	111
Requisitos.....	111
Rechazo del recurso.....	112
Trámite de los recursos y pruebas.....	112
Decisión de los recursos.....	112
Desistimiento.....	112
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	112

#### CAPÍTULO VII

##### Silencio administrativo

Silencio negativo.....	113
Silencio positivo.....	116

Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	119
Silencio administrativo en recursos .....	119

### **CAPÍTULO VIII**

#### **Conclusión del procedimiento administrativo**

Firmeza de los actos administrativos .....	121
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	121
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades .....	121
Ejecución en caso de renuencia.....	122
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	122
Excepción de pérdida de ejecutoriedad .....	125

### **CAPÍTULO IX**

#### **Revocación directa de los actos administrativos**

Causales de revocación .....	127
Improcedencia .....	128
Oportunidad.....	129
Efectos.....	129
Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	130

### **TÍTULO IV**

#### **PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO**

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.....	131
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado .....	131
Reglas de procedimiento .....	131
Control jurisdiccional.....	132

### **TÍTULO V**

#### **EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO**

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.....	133
---	-----

**PARTE SEGUNDA**  
**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**  
**Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y CONSULTIVA**

**TÍTULO I**

**PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Objeto y principios.....	141
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.....	151
Excepciones.....	157

**TÍTULO II**

**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**CAPÍTULO I**

**Integración**

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	157
---	-----

**CAPÍTULO II**

**Del Consejo de Estado**

Integración y composición.....	159
Elección de dignatarios .....	159
Atribuciones de la Sala Plena .....	159
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo .....	160
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	161
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil.....	162
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	163
Funciones de la Sala de Gobierno.....	163
Conjueces .....	163
Posesión y duración del cargo de conjuez.....	166
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias .....	166
Labores del Consejo de Estado en vacaciones .....	166
Licencias y permisos.....	166
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado .....	166
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	166
Reglamento del Consejo de Estado.....	167

**TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS**

**CAPÍTULO III**

**De los Tribunales Administrativos**

**CAPÍTULO IV**  
De los jueces administrativos

Régimen .....	180
---------------	-----

**CAPÍTULO V**  
Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias .....	181
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado .....	182
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado .....	182
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado .....	182
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto .....	183

**CAPÍTULO VI**  
Impedimentos y recusaciones

Causales .....	185
Trámite de los impedimentos .....	186
Trámite de las recusaciones .....	187

**CAPÍTULO VII**  
Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción .....	191
Oportunidad y trámite .....	191

**TÍTULO III**  
**MEDIOS DE CONTROL**

Nulidad por inconstitucionalidad .....	193
Control inmediato de legalidad .....	205
Nulidad .....	205
Nulidad y restablecimiento del derecho .....	211
Nulidad electoral .....	213
Reparación directa .....	213
Controversias contractuales .....	258
Repetición .....	265
Pérdida de investidura .....	267
Protección de los derechos e intereses colectivos .....	277
Reparación de los perjuicios causados a un grupo .....	292
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos .....	296
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción .....	299
Control por vía de excepción .....	299

**TÍTULO IV**  
**DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS**

**CAPÍTULO I**  
Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia .....	305
--	-----

Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación .....	307
---	-----

## CAPÍTULO II

### Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia .....	309
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia .....	312
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia .....	318

## CAPÍTULO III

### Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los jueces administrativos en única instancia .....	319
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia .....	319

## CAPÍTULO IV

### Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio .....	321
Competencia por razón de la cuantía .....	322
Conflictos de competencia .....	326

## TÍTULO V

### DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO

## CAPÍTULO I

### Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación .....	329
Derecho de postulación .....	330

## CAPÍTULO II

### Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar .....	333
Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos .....	341

## CAPÍTULO III

### Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda .....	343
Individualización de las pretensiones .....	349
Oportunidad para presentar la demanda .....	349
Acumulación de pretensiones .....	364
Anexos de la demanda .....	366
Normas jurídicas de alcance no nacional .....	366

## CAPÍTULO IV

### Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia .....	367
Rechazo de la demanda .....	367
Inadmisión de la demanda .....	368
Admisión de la demanda .....	370
Traslado de la demanda .....	374
Reforma de la demanda .....	375
Retiro de la demanda .....	376

Contestación de la demanda.....	376
Allanamiento a la demanda y transacción.....	377
Reconvención.....	378
Desistimiento tácito.....	378

## CAPÍTULO V

### Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas.....	381
Audiencia inicial.....	381
Audiencia de pruebas.....	385
Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	385
Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	385
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad.....	386
Trámite del control inmediato de legalidad de actos.....	387
Actuaciones a través de medios electrónicos.....	388

## CAPÍTULO VI

### Sentencia

Contenido de la sentencia.....	389
Condena en costas.....	392
Efectos de la sentencia.....	393
Deducción por valorización.....	411
Transmisión de la propiedad.....	411
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	411
Condenas en abstracto.....	413
Aportes al Fondo de Contingencias.....	413
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	414

## CAPÍTULO VII

### Notificaciones

Notificación de las providencias.....	423
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales.....	423
Procedencia de la notificación personal.....	423
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil.....	424
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado.....	426
Notificaciones por estado.....	426
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.....	427
Notificación de las sentencias.....	427
Autos que no requieren notificación.....	427
Notificación por medios electrónicos.....	427
Deber de colaboración.....	428

## CAPÍTULO VIII

### Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....	429
Nulidades.....	430
Incidentes.....	432



Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	433
---	-----

## CAPÍTULO IX

### Pruebas

Régimen probatorio.....	435
Oportunidades probatorias.....	436
Pruebas de oficio .....	437
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso .....	438
Valor probatorio de las copias.....	439
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios .....	446
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	446
Prueba pericial .....	447
Presentación de dictámenes por las partes .....	447
Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	448
Honorarios del perito.....	449
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen .....	449

## CAPÍTULO X

### Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad .....	451
Coadyuvancia, litis consorte facultativo e intervención ad excludendum en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa .....	452
Llamamiento en garantía .....	455
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros.....	456
Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	457
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura.....	457

## CAPÍTULO XI

### Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares .....	459
Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	460
Requisitos para decretar las medidas cautelares .....	461
Caución .....	466
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares.....	467
Medidas cautelares de urgencia .....	467
Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	467
Recursos .....	468
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	468
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	468
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado .....	468
Responsabilidad.....	468
Sanciones .....	469

## CAPÍTULO XII

### Recursos ordinarios y trámite

Apelación .....	472
Trámite del recurso de apelación contra autos.....	473
Queja .....	474
Súplica .....	474
Trámite del recurso de apelación contra sentencias .....	475

## TÍTULO VI RECURSOS EXTRAORDINARIOS

### CAPÍTULO I Recurso extraordinario de revisión

Procedencia .....	479
Competencia .....	479
Causales de revisión .....	480
Término para interponer el recurso .....	483
Requisitos del recurso .....	484
Trámite .....	484
Pruebas .....	484
Sentencia.....	484

### CAPÍTULO II Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines .....	485
Procedencia.....	486
Causal .....	486
Competencia .....	487
Legitimación .....	487
Interposición .....	487
Requisitos del recurso .....	487
Cuantía del interés para recurrir.....	487
Suspensión de la sentencia recurrida .....	488
Admisión del recurso .....	488
Trámite del recurso.....	488
Efectos de la sentencia .....	488
Desistimiento .....	489

## TÍTULO VII EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

### CAPÍTULO I Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros .....	491
Sentencias de unificación jurisprudencial.....	496
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia .....	503

### CAPÍTULO II Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo.....	505
Procedencia.....	517

Competencia y trámite .....	518
-----------------------------	-----

**TÍTULO VIII  
DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN  
DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL**

Causales de anulación electoral .....	519
Trámite de la demanda .....	520
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación .....	521
Reforma de la demanda.....	522
Contestación de la demanda .....	530
Prohibición del desistimiento.....	530
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	531
Acumulación de procesos .....	531
Audiencia inicial .....	531
Nulidades .....	531
Audiencia de pruebas .....	531
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento .....	532
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular .....	532
Consecuencias de la sentencia de anulación .....	532
Notificación y comunicación de la sentencia.....	533
Aclaración de la sentencia .....	533
Adición de la sentencia .....	533
Apelación de la sentencia .....	533
Trámite de la segunda instancia .....	533
Nulidades originadas en la sentencia .....	533
Peticiones impertinentes.....	534
Aspectos no regulados.....	534

**TÍTULO IX  
PROCESO EJECUTIVO**

Título ejecutivo .....	535
Procedimiento .....	535
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas.....	536

**TÍTULO X  
EL MINISTERIO PÚBLICO**

Intervención del Ministerio Público.....	537
Calidades .....	537
Designación .....	537
Atribuciones del Ministerio Público .....	537

**TÍTULO XI  
PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN,  
VIGENCIA Y DEROGATORIAS**

Plan especial de descongestión.....	543
Implantación del nuevo sistema procesal .....	549
Aspectos no regulados.....	549
Recursos para la implementación y desarrollo del Código .....	549
Régimen de transición y vigencia .....	549
Derogaciones.....	549